

**Протокол  
заседания комиссии  
по противодействию коррупции в МКУК «МЦБС»  
№ 1**

Рп. Сокольское

01.02.2015

**Председатель:** Председатель комиссии – Громова Н. В. , директор МКУК «МЦБС»;  
Секретарь: Лабутина Н.Н.

**Присутствовали:** Корчагина Н.Ю., Зимица Т. В.,Беляева Н.Ю., Большаков Е.А., Юдина Н.И.

**Повестка заседания:**

1. Рассмотрение проекта плана мероприятий по противодействию коррупции в МКУК «МЦБС» .
2. Знакомство членов комиссии с законодательством РФ в сфере противодействия коррупции.
3. **По первому вопросу выступила:** Громова Н.В. с предложением проекта плана мероприятий по противодействию коррупции в МКУК «МЦБС» .
4. **По второму вопросу выступила** Громова Н. В. с сообщением о законодательством РФ в сфере противодействия коррупции.

**Громова Н.В.:**

- Борьба с коррупцией требует системного подхода, поскольку данное явление нарушает порядок управления государством. Помимо выработки плана борьбы с ней необходимы усилия не только органов государства, но и гражданского общества и всех организаций для обеспечения принципа равенства перед законом.

В целях сохранения дееспособного, сильного Российского государства его органы обязаны принимать меры по противодействию коррупции и обеспечению реализации конституционного принципа равенства.

Основополагающим международно-правовым документом в сфере противодействия коррупции и борьбы с ней является Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года, которая ратифицирована Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации 08.06.2006 года.

Конвенция рассматривает коррупцию как источник проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, который подрывает демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку.

Участью общества в противодействии коррупции и борьбе с ней посвящена статья 13 Конвенции, которая гласит:

"1. Каждое государство-участник принимает надлежащие меры, такие как

- усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;

- обеспечение для населения эффективного доступа к информации;

- проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

- уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Могут устанавливаться определенные ограничения этой свободы, но только такие ограничения, какие предусмотрены законом и являются необходимыми:

- для уважения прав или репутации других лиц;

- для защиты национальной безопасности, или публичного порядка, или охраны здоровья или нравственности населения.

Важным международно-правовым инструментом в сфере противодействия коррупции и борьбы с ней на региональном уровне является Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию Совета Европы от 27 января 1999 года, которая ратифицирована Федеральным законом от 25.07.2006 № 40-ФЗ и вступила в силу для Российской Федерации 08.06.2006 года. Касаясь вопроса участия общества в противодействии коррупции и борьбе с ней, эта Конвенция ограничивается требованием к государствам-участникам принимать необходимые меры для обеспечения сотрудничества публичных властей и публичных должностных лиц со специальными уполномоченными органами по борьбе с коррупцией.

Причины возникновения коррупции различны в разные периоды и эпохи, но связь ее с государственным аппаратом неизменна. Сложно сказать, можно ли победить коррупцию полностью. Однако предпринимать меры юридического, экономического и организационного характера для минимизации этого социального явления необходимо для любого государства, являющегося правовым.

В этом смысле принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" является важным шагом по нормализации общественных отношений в данной сфере. Такой Закон был необходим, несмотря на то, что действующее законодательство содержит нормы, устанавливающие различные виды ответственности за взятку, коммерческий подкуп, злоупотребление полномочиями и т.п., поскольку помимо карательных функций государство и право должны обеспечивать профилактику, предупреждение коррупции. В данном Законе содержится целый комплекс мер и организационно-правовых механизмов, позволяющих обеспечить недопущение коррупционного поведения, а также своевременное выявление и пресечение фактов подобных действий.

Для российского общества проблема коррупции приобрела особую значимость, поскольку масштабы коррупции в стране достигли уровня социального бедствия. В Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом РФ 31 июля 2008 г. N Пр-1568, констатируется, что несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Характеризуя Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" следует подчеркнуть, что это в значительной мере не только нормативно-правовой, но и программный документ. Он определяет основные направления государственной деятельности в сфере борьбы с коррупцией, устанавливает основные принципы противодействия коррупции, сферу применения антикоррупционной политики (в первую очередь как сферу служебных отношений), фиксирует социальные ожидания в данном виде деятельности. Появление данного Закона является первым шагом в формировании самостоятельной отрасли законодательства по противодействию коррупции. Закон определяет ряд противоправных деяний, содержащихся в действующем законодательстве в качестве коррупционных, содержит формулировки основных понятий, дефиниций, принципов. Так, в соответствии со статьей 3 ("Основные принципы противодействия коррупции") Закона противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Следует отметить, что те нормативные акты, которые принимаются и которые предполагается принять в развитие комментируемого Закона (ввиду его рамочности), должны базироваться, в том числе на изложенных в статье 13 ("Участие общества") Конвенции Организации объединённых наций против коррупции (31 октября 2003 года) принципах участия общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

Федеральным законом "О противодействии коррупции" предусмотрены меры по профилактике коррупции (статья 6), в осуществлении которых участвуют гражданское общество и его институты. Это такие профилактические меры, как формирование нетерпимости к коррупционному поведению, что должно быть результатом не только государственной политики, но и многих других факторов связанных с активностью общества (бизнес вне коррупции, школа и семья).

В современных условиях антикоррупционная политика становится самостоятельной функцией государства, поскольку противодействие коррупции должно вестись постоянно. Единая государственная политика означает единую нормативную базу, слаженную работу государственных органов (в необходимых случаях обеспечиваемую посредством координации), одинаковые подходы к антикоррупционной политике в стране на всех уровнях - на федеральном, в субъектах Российской Федерации и на муниципальном уровне.

Например, в развитие законодательства в сфере информации регулирующие вопросы доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления недавно принят Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Заслушав информацию докладчика, **Комиссия решила:**

1. Одобрить проект настоящего плана мероприятий по противодействию коррупции в МКУК «МЦБС».
2. **По второму вопросу выступила с пояснениями:** Корчагина Н.В.  
Корчагина Н.В.:

- Сообщаю, что в МКУК «МЦБС» уже выполнены следующие мероприятия:

- на совещании сотрудники МКУК «МЦБС» были ознакомлены с ответственностью за неисполнение ими обязанности сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, а также в случае непринятия мер по предотвращению такого конфликта.

- Взяты под контроль мероприятия, предусматривающие:

- осуществление организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;

- предоставление муниципальных услуг гражданам и организациям;

- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов;

- управление муниципальным имуществом;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Антикоррупционное поведение является показателем добросовестного исполнения работниками своих обязанностей.

Заслушав информацию докладчика, **Комиссия решила:** - Принять информацию к сведению.

Председатель комиссии



Н.В.Громова

Секретарь комиссии

Н.Н. Лабутина